



FENASAN 2011

Planejamento, projeto e gerenciamento determinando a qualidade do empreendimento de saneamento no Brasil

Associação Paulista de Empresas de Consultoria e Serviços em Saneamento e Meio Ambiente



sinaenco
SINDICATO DA ARQUITETURA E DA ENGENHARIA

João Alberto Viol

Investimentos necessários para a universalização Água e Esgoto – meta 2030

Fonte: LCA Consultores

	Investimento total (em bilhões de R\$)	Investimento médio anual (em bilhões de R\$)
Investimentos necessários para universalização (2001 – 2030)	393,1	13,1
Investimentos realizados (2001 – 2010)	53,9	5,4
Investimentos que faltam para a universalização	339,2	17 por 20 anos



A evolução do setor de saneamento

Segundo o SNIS, a evolução do setor foi de:

- Água
95,3% (2006) para 94,7% (2008)

- Esgoto
50,6% (2003-2008)

- Tratamento de esgoto
28,2% (2003) para 34,6% (2008)



Entraves do setor de saneamento – ciclo vicioso

- Dificuldades nos processos de contratação
- Falta de planejamento
- Carência de mão de obra especializada
- Projetos insatisfatórios
- Obras ruins



Mudanças nas modalidades de contratação: RDC

- O RDC, previsto para empreendimentos da Copa e da Olimpíada, podendo se estender para todas as obras, introduz o **sigilo do valor de referência da licitação** e um novo modelo denominado **contratação integrada**.

- **Sigilo do valor de referência:** introduz o problema de ter que se garantir o sigilo. Com quebra de sigilo, a tendência será oferta de preços acima do orçamento referencial “secreto”, gerando impasse quando o valor for revelado.

- **Contratação integrada:** caracterizada pela licitação de “pacotes” envolvendo diversos elementos do empreendimento, contrapondo-se à contratação fragmentada e sequencial. Não é permitido aditivo, mas a proposta é apresentada a partir de ante-projetos.



Mudanças na contratação dos projetistas

- Mesmo com as mudanças nas modalidades de contratação, o projeto e o projetista continuarão sendo elos essenciais da cadeia produtiva do empreendimento.
- O que poderá mudar é o contratante, assim como as condições do contrato.



Fatores relevantes

- O principal fator para a escolha das alternativas da modalidade de contratação está no comando do processo:
 - Nas modalidades tradicionais o comando é do empreendedor, que tem o projetista como seu principal apoio para formular e desenvolver as soluções com maior independência.
 - Na contratação integrada e nas concessões, o empreendedor público abre mão do comando tecnológico, entregando-o ao fornecedor.



Ciclo virtuoso

- Planejamento (decidir antes)
- Projeto (independente)
- Gerenciamento (independente)



O sentido do planejamento

- Deficiência estrutural nas administrações públicas no país: **falta de planejamento**.
- Planejar significa **decidir antes** e bem para fazer melhor a coisa certa, no tempo certo e ao custo adequado.
- Decidir mais cedo para **garantir a execução** dentro dos cronogramas estabelecidos.



Converter valores em empreendimentos

- Para alcançar a universalização não bastam os recursos financeiros.
- É preciso passar do planejamento econômico para o planejamento de engenharia, definindo e quantificando os projetos e obras.



Premissas para a gestão com qualidade

- **É necessário estabelecer:**
 - **Um novo patamar de gestão pública**, com utilização de ferramentas de acompanhamento e controle que permitam contratar e fiscalizar com eficiência e agilidade.
 - O **gerenciamento** como instrumento de gestão do contratante para melhoria da eficiência e controle.



Realizar os empreendimentos com qualidade



Propostas práticas

- Promover a alteração da lei de licitações atual.
- Manter o princípio básico da técnica e preço para contratação de estudos e projetos.
- Estabelecer mecanismo para contratação de obras com o projeto de engenharia completo.
- Capacitar as empresas de engenharia para enfrentar os desafios atuais.



O exemplo de São Paulo

O decreto estadual nº 56.565, que dispõe sobre a contratação de serviços técnicos especializados de engenharia por técnica e preço e estabelece critérios para contratação de projetos básicos, é um exemplo a ser seguido.



Parceria com a Sabesp

- Em busca da qualidade nos empreendimentos, a Sabesp reuniu-se com o setor privado em 3 grupos de trabalho: projetos, obras e gerenciamento.
- Sinaenco e Apecs trabalham nos grupos de projeto e gerenciamento.
- Conceito que norteia o trabalho: um bom empreendimento depende de um bom projeto que, por sua vez, depende de uma boa contratação.
- 4 eixos do trabalho: Plano de Gestão de Projetos, Orientador para Elaboração de Termos de Referência, Valorização da Consultoria e Aprimoramento do Edital de Licitação.



Os desafios

- Introduzir o conceito da **Inovação Tecnológica** por meio dos critérios da sustentabilidade nas contratações públicas.
- Alterar as leis que regem as compras governamentais pela **introdução de novas modalidades e conceitos**, como a inovação e a compra de soluções.
- Estabelecer as premissas fundamentais ao papel da engenharia como **instrumento voltado à eficiência da obra pública** e boa prestação de contas.
- Modernizar e qualificar as empresas e transformar suas relações com o contratante e a sociedade, **mudando com isso a imagem da engenharia**.



**ANTES DE UMA BOA
OBRA EXISTE SEMPRE
UM BOM PROJETO!**

